



**WARMIŃSKO-MAZURSKI
KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ**

WZ.5595.83.2.2017

POSTANOWIENIE

*BAI
Kastor
mgr. Biomasli
2017-08-04
Opin*

| | |
|--------------------------------|--------------------|
| Olsztyn 04 sierpnia 2017 r. | |
| STAROSTWA POWIATOWEGO W IŁAWIE | |
| WYPIWIELO | 2017-08-04 |
| L.dz. | |
| podpis | <i>[Signature]</i> |

Na podstawie art. 6a ust. 2 ustawy z 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tekst jednolity: Dz.U. z 2017 r., poz. 736 i 1169), w związku z § 2 ust. 3a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1422), zwanego dalej „warunkami technicznymi”, po rozpatrzeniu „Ekspertyzy technicznej dotyczącej stanu ochrony przeciwpożarowej Starostwa Powiatowego w Iławie, 14-200 Iława, ul. Gen. Wł. Andersa 2A”, sporządzonej w czerwcu 2017 r. przez rzeczoznawcę budowlanego mgr. inż. Wiesława Nowaka (upr. nr 21/95) oraz rzeczoznawcę do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych mgr. inż. Juliana Lemiecha (upr. KG PSP nr 337/96) oraz aneksu do ekspertyzy z lipca 2017 r., z określonymi następującymi rozwiązaniami zamiennymi polegającymi na:

1. wyodrębnieniu w budynku sześciu stref pożarowych;
2. osadzeniu na wyjściu ze strefy pożarowej PM nr III drzwi przeciwpożarowych o deklarowanej klasie odporności ogniowej EI₁ 60 z dodatkową funkcją dymoszczelności;
3. wykorzystaniu istniejącej, wyższej od wymaganej, klasy odporności ogniowej REI 240 głównej konstrukcji nośnej;
4. wykorzystaniu istniejącego w obiekcie systemu sygnalizacji pożarowej, bez możliwości transmisji alarmu do KP PSP w Iławie;
5. wyposażeniu budynku w podświetlane znaki ewakuacyjne, wskazujące kierunek i wyjścia ewakuacyjne;

wyraża się zgodę

na spełnienie wymagań w zakresie bezpieczeństwa pożarowego w inny sposób niż podany w § 68 ust. 1, § 232 ust. 4, § 235 ust. 2, § 238 ust. 1, § 239 ust. 1 i 4, § 240 ust. 1, § 241 ust. 1, § 243 ust. 1, § 245, § 256 ust. 3, § 271 ust. 10 i 11 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tekst jednolity: Dz.U. z 2015 r., poz. 1422), pod warunkiem:

- wydzielenia pomieszczeń użytkowych w obrębie klatki schodowej KL 1, na kondygnacjach nadziemnych II – IV, ścianami o klasie odporności ogniowej REI 60 i drzwiami o klasie odporności ogniowej EI 30.

UZASADNIENIE

Przedmiotem wniosku o uzgodnienie rozwiązań zamiennych w trybie § 2 ust. 3a warunków technicznych jest budynek Starostwa Powiatowego w Iławie, przy ul. Gen. Wł. Andersa 2A. W obiekcie planowana jest przebudowa obejmująca zagadnienia związane z dostosowaniem budynku do obowiązujących przepisów techniczno-budowlanych i przeciwpożarowych. Zgodnie z informacjami zawartymi w ekspertyzie jest to budynek wolnostojący, o czterech kondygnacjach nadziemnych i jednej podziemnej. Jego powierzchnia wewnętrzna wynosi 3401,82 m², kubatura 19965 m³, a wysokość 16,8 m – budynek

średniowysoki. W obiekcie przebywać będzie łącznie do 280 osób. Zgodnie z przyjętą koncepcją budynek podzielony będzie na sześć stref pożarowych: pięć należących do PM i jednej zaliczonej do kategorii zagrożenia ludzi ZL III.

Autorzy ekspertyzy wystąpili o wyrażenie zgody na odstępstwo w zakresie:

1. szerokości biegów i spoczników ewakuacyjnej klatki schodowej KL 2;
2. klasy odporności ogniowej stropów pełniących funkcję oddzielenia przeciwpożarowego;
3. wysunięcia ściany oddzielenia przeciwpożarowego poza lico ściany zewnętrznej;
4. odległości drzwi ewakuacyjnych z pomieszczenia przeznaczonego do jednoczesnego przebywania ponad 50 osób;
5. szerokości drzwi ewakuacyjnych z pomieszczeń, z budynku, a także na drodze ewakuacyjnej z klatki schodowej;
6. szerokości nieblokowanego skrzydła drzwi dwuskrzydłowych;
7. odporności ogniowej ścian wewnętrznych stanowiących obudowę poziomych dróg ewakuacyjnych;
8. podziału korytarzy, stanowiących drogi ewakuacyjne, na odcinki nie dłuższe niż 50 m w sposób zapobiegający rozprzestrzenianiu się dymu;
9. umiejscowienia otworu oddymiającego klatkę schodową KL 2 w jej najwyższym punkcie;
10. odporności ogniowej ścian wewnętrznych stanowiących obudowę klatki schodowej;
11. odporności ogniowej drzwi do pomieszczeń zlokalizowanych w klatce schodowej;
12. długości dojścia ewakuacyjnego;
13. odległości pomiędzy bezklasowymi otworami usytuowanymi przy granicy stref pożarowych.

Szczegółowy zakres odstępstw opisano w punkcie 6.3.1. „Ekspertyzy technicznej dotyczącej stanu ochrony przeciwpożarowej Starostwa Powiatowego w Iławie, 14-200 Iława, ul. Gen. Wł. Andersa 2A”.

W ramach rozwiązań zamiennych zaproponowano wykonanie wymienionych na wstępie przedsięwzięć oraz pozostałych zamierzeń dostosowujących obiekt wprost do wymagań obecnych przepisów techniczno-budowlanych i przeciwpożarowych. Przedsięwzięcia te winny, zdaniem rzeczoznawców, zapewnić nie pogorszenie stanu ochrony przeciwpożarowej w obiekcie.

Do przedmiotowej ekspertyzy rzeczoznawca do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, mgr inż. Julian Lemiech oraz Wicestarosta Powiatu Iławskiego, Stanisław Kastrau, dostarczyli 26 lipca 2017 r. uzupełniający aneks. Zawarto w nim dodatkowe informacje o przeznaczeniu sali narad w budynku starostwa powiatowego. Doprecyzowano, że w przypadku korzystania z sali przez osoby niebędące jej stałymi użytkownikami, przebywało ich w niej będzie nie więcej niż 50. Odniesiono się także do kwestii pomieszczeń użytkowych w obrębie klatki schodowej KL 1.

Po analizie przedstawionego wariantu zabezpieczenia obiektu, Warmińsko-Mazurski Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej warunkowo przychylił się do wniosku strony i uznał, że jego wdrożenie, przy spełnieniu dodatkowych kryteriów, zapewni nie pogorszenie stanu ochrony przeciwpożarowej.

Mając na uwadze zawarte w aneksie do ekspertyzy wyjaśnienia dotyczące przeznaczenia sali narad, organ uznał za właściwe zakwalifikowanie obiektu starostwa powiatowego do kategorii zagrożenia ludzi ZL III. W tym miejscu należy zaznaczyć, że zasady użytkowania pomieszczenia, przez osoby niebędące jego stałymi użytkownikami, należy jednoznacznie ująć w treści instrukcji bezpieczeństwa pożarowego obiektu.

Jednocześnie, w celu zapewnienia bezpiecznych warunków ewakuacji, uznano za konieczne wydzielenie pożarowe pomieszczeń użytkowych w obrębie klatki schodowej KL 1, na kondygnacjach nadziemnych II – IV, w sposób zgodny z obowiązującymi przepisami § 249 warunków technicznych. Organ podziela stanowisko, że stosowanie urządzeń służących do usuwania dymu dopuszcza ewentualne pojawienie się dymu w obrębie klatki schodowej, jednak

w ekspertyzie nie wykazano przy pomocy narzędzi inżynierskich, np. za pomocą symulacji CFD, że ryzyko wystąpienia niekorzystnych warunków jest na poziomie akceptowalnym. Co prawda, w aneksie do ekspertyzy zawarto sformułowanie: „Zakłada się przy tym, że w wymaganym czasie bezpiecznej ewakuacji w przestrzeni klatki schodowej panować będą dogodne warunki do prowadzenia ewakuacji, tj. nie wystąpi zadymienie ani temperatura o takich parametrach, jakie uznaje się za uniemożliwiające bezpieczną ewakuację.”, jednak nie sposób odnieść się do niego merytorycznie, ze względu na brak obliczeń lub innych metod inżynierskich, legitymujących tę tezę. Ponadto należy zwrócić uwagę na charakter pomieszczeń znajdujących się w obrębie ewakuacyjnej klatki schodowej KL 1. Pomieszczenia przeznaczone na punkty xero, charakteryzują się one występowaniem materiałów palnych w postaci papieru i tworzyw sztucznych, tworzących podczas pożaru toksyczne produkty spalania. Należy w tym miejscu dodać, iż zadymienie nie jest jedynym parametrem pożarowym, utrudniającym ewakuację z budynku. Temperatura, strumień promieniowania cieplnego, stężenie gazów toksycznych itd. są warunkami środowiska pożarowego, w przypadku których przekroczenie ich wartości progowych uniemożliwi bezpieczną ewakuację. Pozostawienie w obrębie ewakuacyjnej klatki schodowej KL 1 niewydzielonych pożarowo pomieszczeń niesie ryzyko ekspozycji ludzi na wszystkie te warunki, nie gwarantując im tym samym możliwości bezpiecznego opuszczenia strefy zagrożenia. Reasumując, należy wskazać, że zaproponowane rozwiązanie polegające na umieszczeniu w obrębie klatki schodowej niewydzielonych pożarowo pomieszczeń użytkowych, w ocenie KW PSP w Olsztynie, powoduje zwiększenie ryzyka wystąpienia zadymienia i temperatury, które uniemożliwią ewakuację pionową drogą w założonym czasie WCBE, w przypadku wystąpienia pożaru.

Analizując argument zawarty w aneksie do ekspertyzy, a dotyczący porównania wymaganego i dostępnego czasu ewakuacji oraz możliwości ewakuacji klatką schodową KL 2, organ również nie znajduje podstaw do jego uwzględnienia. Obliczony w ekspertyzie WCBE równy 350 s zakłada, że czas alarmowania będzie zerowy. W ocenie KW PSP w Olsztynie jest to założenie błędne, ponieważ charakteryzuje ono alarmowanie jednostopniowe, natomiast w obiekcie zastosowano system sygnalizacji pożaru z alarmowaniem dwustopniowym ($T_1 = 30$ s; $T_2 = 180$ s), co spowoduje wydłużenie obliczonego czasu. Nie przedstawiono również sposobu obliczenia czasu przejścia, podano jedynie wyniki końcowe, co uniemożliwia ostatecznie stwierdzenie poprawności ich wykonania. Ponadto obliczeń nie wykonano dla najbardziej niekorzystnego scenariusza wydarzeń, tzn. pożaru w pomieszczeniu xero w obrębie ewakuacyjnej klatki schodowej KL 1. Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, że czas ewakuacji ludzi z obiektu będzie dłuższy od czasu pojawienia się pierwszych zastępów PSP na miejscu zdarzenia. Tak więc, w przypadku zaistnienia pożaru w pomieszczeniu xero w obrębie klatki schodowej KL 1 i konieczności ewakuacji ludzi wyłącznie klatką KL 2, przybyłe na miejsce zastępy nie będą miały możliwości dostania się do obiektu żadną z klatek, aż do zakończenia ewakuacji. Wskazana przez rzeczoznawcę możliwość ewakuacji klatką schodową KL 2 nie zwalnia z zapewnienia możliwie najbezpieczniejszych warunków ewakuacji w klatce schodowej KL 1. Należy tutaj zauważyć, że zaproponowana jako alternatywa klatka schodowa KL 2 nie spełnia wprost przepisów techniczno-budowlanych i jest także przedmiotem odstępstw w zakresie szerokości biegów i spoczników oraz umiejscowienia okna oddymiającego. W tym miejscu należy podkreślić, że drzwi wyjściowe z tej klatki schodowej w dotychczasowej eksploatacji pozostawały w stanie uniemożliwiającym ich natychmiastowe użycie, co rodzi obawy organu, iż powyższe praktyki mogą być stosowane w przyszłości.

Przy rozpatrywaniu sprawy nie wzięto pod uwagę zamiennych rozwiązań organizacyjnych polegających na prowadzeniu praktycznego sprawdzenia organizacji i warunków ewakuacji raz w roku oraz umieszczeniu rzutów kondygnacji w pobliżu wejść na klatki schodowe. W ocenie organu jako rozwiązanie zamienne w obiekcie powinno się proponować wyłącznie rozwiązania techniczne. Natomiast rozwiązania organizacyjne, mogące mieć wpływ na dobór rozwiązań technicznych oraz poprawę bezpieczeństwa pożarowego, powinny być wykazywane w analizie

i ocenie zastosowanych rozwiązań zamiennych, a także we wnioskach w kontekście nieopórnienia warunków ochrony przeciwpożarowej.

Zwraca się uwagę, że postanowienie sankcjonuje tylko te nieprawidłowości, które wymienione zostały w przedłożonej ekspertyzie technicznej. Zatem pozostałe, niezwiązane z nimi wymagania techniczno-budowlane i przeciwpożarowe, należy wypełnić zgodnie z obowiązującymi w tej materii przepisami i Polskimi Normami.

Informuje się jednocześnie, że z uwagi na bieżące rozstrzygnięcie traci moc wydane dla przedmiotowego obiektu postanowienie Warmińsko-Mazurskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 19 lipca 2017 r., znak: WZ.5595.83.2017.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak w sentencji.

Na niniejsze postanowienie przysługuje stronie zażalenie do Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, z siedzibą w Warszawie przy ul. Podchorążych 38, za pośrednictwem Warmińsko-Mazurskiego Komendanta Państwowej Straży Pożarnej, ul. Niepodległości 16, 10-045 Olsztyn, w terminie siedmiu dni od dnia jego doręczenia.

EM/JG

EM

Załączniki:

Ostemplowany aneks do ekspertyzy technicznej z lipca 2017 r. (otrzymuje KP PSP w Iławie)

Warmińsko-Mazurski
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
Miróslaw Hołubowicz
mgr inż. Mirosław Hołubowicz

Otrzymują:

1. Starostwo Powiatowe w Iławie
ul. Gen. Wł. Andersa 2A
14-200 Iława
2. KW PSP Olsztyn – aa

Do wiadomości:

1. Komendant Powiatowy PSP w Iławie